



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 1437

Seduta del 27/11/2023

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

REALIZZAZIONE PORTALI DI "PROFILO DI SALUTE" PER LA MAPPATURA LOCALE E REGIONALE DELLA STRUTTURA DELLA POPOLAZIONE RELATIVAMENTE ALLE CARATTERISTICHE DEMOGRAFICHE E AL PROFILO DI RISCHIO IN COERENZA CON QUANTO RICHIESTO DAL PIANO STRATEGICO-OPERATIVO REGIONALE DI PREPARAZIONE E RISPOSTA AD UNA PANDEMIA INFLUENZALE

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Pavese

I Dirigenti Danilo Creda Olivia Leoni

L'atto si compone di 12 pagine

di cui 3 pagine di allegati

parte integrante



# Regione Lombardia

LA GIUNTA

---

## VISTI:

- il DPCM 12 gennaio 2017 in cui è prevista all'Art. 2, comma 1a la sorveglianza, prevenzione e controllo delle malattie infettive e parassitarie, inclusi i programmi vaccinali;
- il "Piano Nazionale della Prevenzione 2020-2025" (PNP), adottato il 6 agosto 2020 con Intesa in Conferenza Stato-Regioni (Rep. 127/CSR);
- il "Piano nazionale di preparazione e risposta ad una pandemia influenzale" (PanFlu) 2021-2023" approvato con Accordo in sede di Conferenza Stato Regioni il 25 gennaio 2021 (Rep. Atti n. 11/CSR del 25 gennaio 2021);

## VISTI inoltre:

- la DCR n. XI/2395 del 15 febbraio 2022 "Piano Regionale di Prevenzione 2021-2025, ai sensi delle Intese Stato-Regione del 6 agosto 2020 e del 5 maggio 2022\_2025", con particolare riferimento al PL 18 – Malattie Infettive Prevenibili da Vaccino;
- la DCR n. XI/2477 del 17/05/2022 "Piano strategico-operativo regionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu 2021–2023)", con particolare riferimento alla fase pandemica "Sorveglianza epidemiologica e virologica" nell'ambito della quale è stata individuata anche la rete nazionale Influnet;
- il Decreto n. XI/7527 del 22/05/2022 "Approvazione del documento recante "Modello di gestione integrata della comunicazione nell'ambito della sorveglianza delle malattie infettive in Regione Lombardia"
- la DGR n. XI/7758 del 28/12/2022 "Determinazioni in ordine agli indirizzi di Programmazione per l'anno 2023" all.12 nel quale viene evidenziata come prioritaria la declinazione locale del Piano Pandemico Influenzale 2021-23;
- la DGR n. XII/1125 del 16/10/2023 "Integrazione Piano strategico operativo regionale di preparazione e risposta ad pandemia influenzale anni 2023-2024";
- la DGR n. XI / 6608 del 30/06/2022 "Individuazione delle Unità Operative a valenza regionale a supporto delle attività della Unità Organizzativa Prevenzione, della Unità Organizzativa Veterinaria e della unità Organizzativa Personale, professioni del SSR e sistema universitario della DG Welfare, ai sensi dell'art 5 comma 5 ter LR 33/2009 - Primo provvedimento";

**RICHIAMATI** tutti i provvedimenti concernenti le Regole di Sistema per il Servizio Socio-sanitario Regionale ed in particolare la DGR XI/7758/2022 che al fine di dare continuità all'assistenza sanitaria e sociosanitaria nel rispetto dell'equilibrio delle risorse rese disponibili dal bilancio per l'anno 2023, ha approvato la previsione per



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

macro aree dell'impiego delle risorse per il funzionamento del sistema socio-sanitario regionale;

**EVIDENZIATO** che il Piano strategico-operativo regionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale aggiorna e sostituisce i precedenti Piani Pandemici Influenzali con l'obiettivo generale di rafforzare la *preparedness* nella risposta a una futura pandemia influenzale a livello nazionale e locale, e tra le attività indica tra le azioni chiave di attivare una "Mappatura della struttura della popolazione relativamente alle caratteristiche demografiche e al profilo di rischio (es. popolazione esente per patologia, invalidi)." e di "Costruire un rapporto di fiducia attraverso interventi comunicativi trasparenti e tempestivi, espliciti rispetto a quanto è noto e quanto incerto, e di facile comprensibilità per tutta la popolazione";

**RICHIAMATO** che analoga attività di quella prevista al punto precedente è ricompresa nel Programma Libero del Piano regionale di Prevenzione Conoscenze e Strumenti per la programmazione e la prevenzione di cui alla DCR n. XI/2477 del 17/05/2022 sopracitata;

**CONSIDERATO:**

- che durante la fase pandemica da Covid il burden di salute persa non era solo relativo all'insulto diretto del virus ma anche della perdita di salute dovuta al mancato accesso ai servizi sanitari per la diminuzione dell'offerta;
- che la popolazione fragile è più esposta al rischio di perdita di salute sia in fase pandemica sia interpandemica;

**DATO ATTO** che in data 9 giugno 2023 la UO Prevenzione e la UO Osservatorio Epidemiologico e Flussi Informativi hanno incontrato gli Osservatori Epidemiologici delle ATS lombarde e hanno conseguentemente condiviso l'opportunità di attivare un unico modello di Profilo di Salute, sulla base di quanto sviluppato da ATS Città Metropolitana di Milano, sintetizzato nel documento "PORTALE PROFILI DI SALUTE SPECIFICHE" inoltrato a RL con nota prot. G1.2023.0045252 del 08 novembre 2023, parte integrante e sostanziale del presente atto (AL01);

**CONSIDERATO:**

- che ATS Città Metropolitana di Milano è proprietaria del codice sorgente del "Profilo di Salute" di cui al punto precedente e quindi autonoma nello sviluppare secondo le richieste del presente atto il "PORTALE PROFILI DI SALUTE";



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

- che come evidenziato nell'allegato su menzionato dall'ATS Città Metropolitana lo sviluppo, implementazione e la manutenzione per i cinque anni successivi del sistema prevederebbe un costo complessivo di Euro 413.580,00 ripartire tra tutte le ATS lombarde;

#### **CONSIDERATO** inoltre:

- che il portale dei profili di salute racchiude indicatori in uso nell'ambito dell'Epidemiologia Valutativa e Descrittiva, che includono sia quelli sviluppati secondo i protocolli del Nuovo Sistema di Garanzia che quelli del Piano Nazionale Esiti, ed anche indicatori sviluppati di uso corrente in Sanità Pubblica;(esempio: indicatori di processo ed esito, espressi prevalentemente nella forma di proporzioni e tassi, ma anche medie e mediane);
- che gli indicatori sono calcolati e visualizzabili per tre diversi livelli territoriali:
  - ATS
  - Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST)
  - Distretti
- che l'organizzazione degli indicatori così identificati avviene tramite la loro organizzazione in:
  - MACROAREE
  - PROFILI DI SALUTE
- che la modalità di visualizzazione MACROAREE contiene univocamente tutti gli indicatori raccolti in due fondamentali macro-argomenti:
  - Assistenza socio-sanitaria
  - Popolazione e tessuto urbano
- che ciascun macro-argomento si suddivide in specifici argomenti, che raccolgono in sé un numero variabile di indicatori relativi al medesimo setting assistenziale. Pertanto, risulta informativo calcolare, a partire dai valori dei singoli indicatori misure quantitative di sintesi relative agli argomenti stessi;
- che gli indicatori contenuti nelle macro aree sono aggregati in indicatori compositi chiamati PROFILI DI SALUTE e che questa implementazione metodologica prevede lo sviluppo di un approccio sistematico, scientificamente valido costituito da molteplici step, definiti in accordo con le linee guida dell'OECD (Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico);
- che il portale sui profili di salute ospiterà comunicazioni di dati rispetto ad emergenze infettive da predisporre ma pubblicare solo in caso di alert pandemico;



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

**RITENUTO** pertanto di:

- di dare mandato alla ATS Città Metropolitana di Milano per il tramite della UO a valenza regionale Epidemiologia e Prevenzione:
  - di sviluppare il modello di “Profilo di Salute” valido per tutte le ATS lombarde;
  - di collaborare con le ATS lombarde e l'Osservatorio Epidemiologico Regionale per la standardizzazione delle modalità di lavoro in merito ai Profili di Salute e l'aggiornamento dello stesso;
  - di costruire analogo modello a valenza regionale attraverso l'unione di dati aggregati delle singole ATS da includere nello sviluppo del Portale dell'Osservatorio Epidemiologico regionale;
- di dare mandato alla UO Osservatorio Epidemiologico Regionale e Flussi Informativi e alla UO Prevenzione di:
  - coordinare tramite apposito protocollo la validazione e la messa a regime su tutto il territorio regionale del sistema di indicatori in relazione al bisogno informativo regionale;
  - supervisionare l'implementazione dei Profili di Salute delle ATS lombarde e di monitorare le fasi del progetto;
  - aggiornare e ottimizzare il contenuto informativo e il percorso applicativo del percorso in coerenza con l'andamento epidemiologico e i bisogni informativi delle ATS ;
- di pubblicare su tutti i siti web delle ATS lo stesso modello di profilo di salute (denominato “Profilo di Salute”);
- di dare mandato alla UO a valenza regionale Sistemi informativi della Prevenzione della ATS Brianza di coordinare le ATS Lombarde per la pubblicazione sui siti web e la gestione informatica del “Profilo di Salute”;
- di identificare dicembre 2024 come data prevista per la messa in opera in tutte le ATS del “Portale Profili di Salute”;
- di assegnare la somma di Euro 413.580 alle ATS per l'attivazione del portale Profilo di Salute, come di seguito riportato in sintesi e ulteriormente dettagliato nell'allegato 1

CODICE	ATS	IMPORTO
30321	ATS MILANO	358.070 Euro
30322	ATS INSUBRIA	7.930 Euro
30323	ATS MONTAGNA	7.930 Euro
30324	ATS BRIANZA	7.930 Euro
30325	ATS BERGAMO	7.930 Euro
30326	ATS BRESCIA	7.930 Euro



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

30327	ATS VAL PADANA	7.930 Euro
30328	ATS PAVIA	7.930 Euro
	TOTALE	413.580 Euro

#### STABILITO:

- che la spesa derivante dalla presente deliberazione, pari a complessivi Euro 413.580,00 trova copertura nelle risorse accantonate nella GSA nell'esercizio 2022 alla voce "Accantonamenti per quote inutilizzate contributi da Regione e Prov. Aut. per quota F.S. indistinto finalizzato" – "Potenziali Assegnazioni Future Per Prime Misure Panflu 2021-23 (Art. 1 C. 261 L. 234/2021)", a valere dell'impegno 2022/51933 imputato al capitolo 8374 del bilancio regionale;
- che le risorse di cui sopra saranno oggetto di apposita rendicontazione;

#### VISTE:

- la L.R. 33/2009 e s.m.i;
- L.R. 20/2008 e successive modifiche e integrazioni, nonché i provvedimenti organizzativi della XII legislatura

**VAGLIATE ed ASSUNTE** come proprie le predette determinazioni;

ALL'UNANIMITA' dei voti, espressi nelle forme di legge;

#### DELIBERA

1. di standardizzare in tutte le ATS lombarde le modalità di sviluppo del modello di Profilo di Salute locale al fine di garantire contestualmente la Mappatura della struttura della popolazione relativamente alle caratteristiche demografiche e al profilo di rischio e costruire un rapporto di fiducia con la popolazione attraverso interventi comunicativi trasparenti realizzati in fase interpandemica;
2. approvare il documento di indirizzo "PORTALE PROFILI DI SALUTE SPECIFICHE", inoltrato a RL con nota prot. G1.2023.0045252 del 08 novembre 2023, parte integrante e sostanziale del presente atto (AL01);



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

3. di identificare le seguenti caratteristiche del Portale Profili di Salute:
  - indicatori in uso nell'ambito dell'Epidemiologia Valutativa e Descrittiva, che includono sia quelli sviluppati secondo i protocolli del Nuovo Sistema di Garanzia che quelli del Piano Nazionale Esiti, ed anche indicatori sviluppati di uso corrente in Sanità Pubblica; (per esempio: indicatori di processo ed esito, espressi prevalentemente nella forma di proporzioni e tassi, ma anche medie e mediane);
  - gli indicatori sono calcolati e visualizzabili per tre diversi livelli territoriali:
    - ATS
    - Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST)
    - Distretti;
  - l'organizzazione degli indicatori avviene tramite la loro organizzazione in:
    - MACROAREE
    - PROFILI DI SALUTE;
  - la modalità di visualizzazione MACROAREE contiene univocamente tutti gli indicatori raccolti in due fondamentali macro-argomenti:
    - Assistenza socio-sanitaria
    - Popolazione e tessuto urbano;
  - ciascun macro-argomento si suddivide in specifici argomenti, che raccolgono in sé un numero variabile di indicatori relativi al medesimo setting assistenziale. Pertanto, risulta informativo calcolare, a partire dai valori dei singoli indicatori calcolati, misure quantitative di sintesi relative agli argomenti stessi;
  - gli indicatori contenuti nelle macro aree sono aggregati in indicatori compositi chiamati PROFILI DI SALUTE e che questa implementazione metodologica prevede lo sviluppo di un approccio sistematico, scientificamente valido costituito da molteplici step, definiti in accordo con le linee guida dell'OECD (Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico);
  - il portale sui profili di salute ospiterà comunicazioni di dati rispetto ad emergenze infettive da predisporre ma pubblicate solo in caso di alert pandemico;
4. di dare mandato alla ATS Città Metropolitana di Milano per il tramite della UO a valenza regionale Epidemiologia e Prevenzione:
  - di sviluppare il modello di "Profilo di Salute" valido per tutte le ATS lombarde;
  - di collaborare con le ATS lombarde e l'Osservatorio Epidemiologico



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

Regionale e Flussi Informativi e aper la standardizzazione delle modalità di lavoro in merito ai Profili di Salute e l'aggiornamento dello stesso;

- di costruire analogo modello a valenza regionale attraverso l'unione di dati aggregati delle singole ATS da includere nello sviluppo del Portale dell'Osservatorio Epidemiologico regionale;
5. di dare mandato all'UO Osservatorio Epidemiologico Regionale e Flussi Informativi e alla UO Prevenzione di:
    - coordinare tramite apposito protocollo la validazione e messa a regime su tutto il territorio regionale del sistema di indicatori in relazione al bisogno informativo regionale;
    - supervisionare l'implementazione dei Profili di Salute delle ATS lombarde e di monitorare le fasi del progetto;
    - aggiornare e ottimizzare il contenuto informativo e il percorso applicativo del percorso in coerenza con l'andamento epidemiologico e i bisogni informativi delle ATS;
  6. di pubblicare su tutti i siti web delle ATS lombarde lo stesso modello di profilo di salute (denominato "Portale Profilo di Salute");
  7. di individuare gli Osservatori Epidemiologici delle ATS come responsabili della qualità dei dati prodotti e esposti e analogamente l'Osservatorio Epidemiologico regionale per il dato aggregato a livello regionale;
  8. di dare mandato alla UO a valenza regionale Sistemi informativi della Prevenzione della ATS Brianza di coordinare le ATS Lombarde per la pubblicazione sui siti web e la gestione informatica del "Profilo di Salute";
  9. di identificare dicembre 2024 come data prevista per la messa in opera in tutte le ATS del "Portale Profili di Salute";
  10. di assegnare la somma di Euro 413.580 alle ATS Lombarde per l'attivazione del portale Profilo di Salute, come di seguito riportato in sintesi e ulteriormente dettagliato nell'allegato 1 (AL01)

CODICE	ATS	IMPORTO
30321	ATS MILANO	358.070 Euro



**Regione Lombardia**  
LA GIUNTA

---

30322	ATS INSUBRIA	7.930 Euro
30323	ATS MONTAGNA	7.930 Euro
30324	ATS BRIANZA	7.930 Euro
30325	ATS BERGAMO	7.930 Euro
30326	ATS BRESCIA	7.930 Euro
30327	ATS VAL PADANA	7.930 Euro
30328	ATS PAVIA	7.930 Euro
	TOTALE	413.580 Euro

11. di definire che la spesa derivante dalla presente deliberazione, pari a complessivi 413.580 Euro trova copertura nelle risorse accantonate nella GSA nell'esercizio 2022 alla voce "Accantonamenti per quote inutilizzate contributi da Regione e Prov. Aut. per quota F.S. indistinto finalizzato" – "Potenziali Assegnazioni Future Per Prime Misure Panflu 2021-23 (Art. 1 C. 261 L. 234/2021)", a valere dell'impegno 2022/51933 imputato al capitolo 8374 del bilancio regionale del bilancio regionale;
12. che le risorse di cui sopra saranno oggetto di apposita rendicontazione;
13. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013;
14. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURL.

IL SEGRETARIO  
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge



Milano, 08/11/2023

Prot. ATSMI N. 19F335/23  
DEL 8/11/2023

**Direzione Generale Welfare**  
Unità Organizzativa Prevenzione

C.a dr. Danilo Cereda  
Piazza Città di Lombardia n. 1,  
Palazzo Lombardia - Milano  
[welfare@pec.regione.lombardia.it](mailto:welfare@pec.regione.lombardia.it)  
[danilo\\_cereda@regione.lombardia.it](mailto:danilo_cereda@regione.lombardia.it)

### Oggetto: Portale sui profili di salute

In riferimento all'oggetto, si trasmette una sintesi della progettualità e una pianificazione dei costi (allegato 1) per l'implementazione di 7 piattaforme customizzate (una per ciascuna ATS) e di una vista specifica sviluppata per Regione Lombardia in collaborazione con l'Osservatorio Epidemiologico Regionale sull'intero sistema di indicatori sviluppato da ciascuna ATS. La stima deriva da una indagine di mercato condotta dalla ATS di Milano.

Il portale include indicatori in uso nell'ambito dell'Epidemiologia Valutativa e Descrittiva, che includono sia quelli sviluppati secondo i protocolli del Nuovo Sistema di Garanzia e del Piano Nazionale Esiti, sia indicatori sviluppati di uso corrente in Sanità Pubblica. Si tratta di indicatori di processo ed esito, espressi prevalentemente nella forma di proporzioni e tassi, ma anche medie e mediane.

Gli indicatori sono attualmente calcolati e visualizzabili per tre diversi livelli territoriali:

1. ATS
2. Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST)
3. Distretti

L'organizzazione degli oltre 600 indicatori così identificati avviene tramite la loro organizzazione in:

- MACROAREE
- PROFILI DI SALUTE

la modalità di visualizzazione **MACROAREE** contiene univocamente tutti gli indicatori raccolti in due fondamentali macro-argomenti:

- Assistenza socio-sanitaria
- Popolazione e tessuto urbano

Ciascun macro-argomento si suddivide in specifici argomenti, che raccolgono in sé un numero variabile di indicatori relativi al medesimo setting assistenziale. Pertanto, risulta informativo calcolare, a partire dai valori dei singoli indicatori calcolati, misure quantitative di sintesi relative agli argomenti stessi.

Gli **INDICATORI DI SALUTE** sono misure quantitative in grado di cogliere informazioni rilevanti a vari livelli di un sistema sanitario; tuttavia, il numero crescente di singole misure di qualità ha portato alla necessità di sintetizzare le informazioni disponibili, soprattutto quando queste devono essere mostrate ai cittadini e/o attori politici. In questo contesto gli indicatori compositi, che nascono dall'aggregazione e dalla ponderazione dei singoli indicatori, possono essere utili in quanto indici



informativi capaci di sintetizzare processi e fenomeni multidimensionali, come la valutazione di un sistema sanitario, in un unico concetto semplificato. In questa modalità di visualizzazione, i profili di salute sono rappresentati attraverso una scala numerica da 0 a 100, presentata mediante una barra suddivisa in segmenti. Gli indicatori elementari di esito sono stati aggiustati secondo la metodologia *inverse probability weighting* (IPW). Il calcolo degli indicatori aggiustati si sviluppa in due passaggi: calcolo dei pesi e calcolo dell'indicatore aggiustato.

L'implementazione dei **PROFILI DI SALUTE** ha richiesto lo sviluppo di un approccio sistematico, scientificamente valido costituito da molteplici step, definiti in accordo con le autorevoli linee guida dell'OECD (Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico) per la costruzione degli indicatori compositi. Per ciascun profilo, i singoli indicatori pertinenti costituiscono l'insieme di partenza per la costruzione dello stesso. Ove necessario è stato utilizzato l'indicatore aggiustato per case-mix, in modo tale da rendere equo il confronto fra aree.

Cordiali saluti

Il Direttore Generale  
ATS della Città Metropolitana di Milano  
Walter Bergamaschi

Responsabile procedimento: Antonio Giampiero Russo  
Responsabile istruttoria: Lidia Morandi



### Allegato 1. Tabella dei costi per lo sviluppo del progetto Portale dei Profili di Salute di Regione Lombardia

CODICE	ATS	installazione per le 8 ATS*	installazione portale dati ATS aggregati per visione regionale	Server ATS per 5 anni)	Manutenzione ordinaria x installazione (5 anni)	sviluppi innovativi e aggiornamenti per 5 anni	totale	iva al 22%
30321	ATS MILANO	175.000 €	30.000,00 €	6.500 €	32.000 €	50.000,00 €	293.500 €	358.070 €
30322	ATS INSUBRIA			6.500 €			6.500 €	7.930 €
30323	ATS MONTAGNA			6.500 €			6.500 €	7.930 €
30324	ATS BRIANZA			6.500 €			6.500 €	7.930 €
30325	ATS BERGAMO			6.500 €			6.500 €	7.930 €
30326	ATS BRESCIA			6.500 €			6.500 €	7.930 €
30327	ATS VAL PADANA			6.500 €			6.500 €	7.930 €
30328	ATS PAVIA			6.500 €			6.500 €	7.930 €
	TOTALE						339.000 €	413.580 €

\* L'installazione e la manutenzione ordinaria e del prodotto customizzato (es. loghi e mappe sottostanti) la farà ATS Milano con pacchetti di installazione con i quali verranno rilasciati la versione iniziale e gli aggiornamenti.

#### AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

Direzione Generale

SC Unità di Epidemiologia

Milano Via Conca del Naviglio,45 Tel. 02/85782111 Fax 02/85782128

e-mail: [epidemiologia@ats-milano.it](mailto:epidemiologia@ats-milano.it) pec: [protocollogenerale@pec-ats-milano.it](mailto:protocollogenerale@pec-ats-milano.it)

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969