

Deliberazione della Giunta Regionale 28 giugno 2022, n. 4-5268

L.R. n. 26 del 26/10/2021 - Attribuzione funzioni all'Azienda Zero - Primi indirizzi.

A relazione dell'Assessore Icardi:

Premesso che:

- l'art. 1 della legge regionale 26 ottobre 2021, n. 26, 2021 (in seguito parzialmente modificata dall'art. 1 della L.R. n. 2 del 25 marzo 2022) ha previsto l'istituzione dell'Azienda sanitaria Zero, di seguito denominata Azienda Zero, quale ente del Servizio sanitario regionale dotato di personalità giuridica pubblica e di autonomia amministrativa, patrimoniale, organizzativa, contabile, gestionale e tecnica, attraverso il quale la Regione garantisce, su tutto il territorio regionale, lo svolgimento ed il coordinamento intra-regionale delle attività di cui ai commi 3 e 4 della citata L.R. 26/2021;

- ferme restando, in capo alla Regione, le funzioni in materia di indirizzo e programmazione, sono attribuite all'Azienda Zero, con le modalità ed i tempi definiti con deliberazioni della Giunta regionale le funzioni di seguito indicate:

a) gestione dell'emergenza-urgenza extraospedaliera, ivi compresa l'emergenza urgenza neonatale, di trasporto del sangue ed emoderivati, degli organi e di trasporto sanitario secondario di emergenza-urgenza, maxi-emergenza, elisoccorso; gestione del servizio numero unico emergenza (NUE) 112; gestione del servizio numero unico armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti (116117);

b) definizione ed eventuale attuazione dei piani di acquisto annuali e pluriennali di beni e servizi, secondo i bisogni delle aziende sanitarie regionali, ferme restando le funzioni di centrale di committenza regionale attribuite alla Società di Committenza Regione Piemonte S.p.A., ai sensi della legge regionale 6 agosto 2007, n. 19 (Costituzione della società per azioni denominata Società di Committenza Regione Piemonte S.p.A. 'S.C.R. - Piemonte'. Soppressione dell'agenzia regionale delle strade del Piemonte 'ARES - Piemonte');

c) coordinamento, supporto, monitoraggio e controllo della rete logistica distributiva;

d) gestione e sviluppo del sistema informativo di telemedicina e di progetti ICT approvati dalla Giunta regionale, sentita la commissione consiliare competente, che ricoprono carattere di strategicità per la Regione; gestione e organizzazione dei centri di prenotazione; supporto e coordinamento per l'attuazione della direttiva NIS per il settore salute;

e) coordinamento regionale per l'innovazione e la ricerca in medicina e in sanità;

f) coordinamento in materia di medicina territoriale, con particolare riferimento ai percorsi di presa in carico e gestione dei pazienti fragili-cronici e di continuità ospedale-territorio, nonché delle attività relative all'assistenza primaria;

g) supporto alla Giunta regionale per l'analisi, monitoraggio e studio tendenziale dell'andamento degli aggregati di costo e di ricavo delle aziende sanitarie regionali, con particolare riferimento alla sostenibilità del Servizio sanitario regionale in una prospettiva annuale e pluriennale;

h) supporto tecnico in materia di rischio clinico-sanitario e di definizione dei modelli di copertura del rischio e di gestione del contenzioso;

i) supporto tecnico per la valutazione delle tecnologie sanitarie (Health Technology Assessment - HTA);

l) coordinamento delle attività relative ai progetti e finanziamenti europei in ambito sanitario e socio sanitario;

m) supporto tecnico all'Assessorato alla sanità in sede di definizione e stipula degli accordi con i soggetti erogatori pubblici o equiparati e dei contratti con i soggetti erogatori privati accreditati, ai sensi dell' articolo 8 quinquies del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421);

- n) monitoraggio, analisi e studio tendenziale della spesa farmaceutica, integrativa e protesica e redazione di piani di ottimizzazione specifici;
- o) monitoraggio, analisi e studio tendenziale dei tempi di erogazione delle prestazioni sanitarie e delle liste di attesa.

Dato atto che:

- con D.P.G.R. n. 9 del 18/02/2022 è stata costituita, ai sensi e per gli effetti della citata legge regionale 26 ottobre 2021, n. 26, l'Azienda Zero;
- con D.G.R. 31 marzo 2022, n. 32-4847 a oggetto: L.R. 26 ottobre 2021, n. 26 e s.m.i.. Azienda Zero - Nomina commissario aziendale ex art. 2, comma 2 D.lgs. n.171/2016, nelle more dell'avvio delle procedure di selezione regionale e della nomina del Direttore Generale, ai sensi dell'art. 2, comma 2 ultimo periodo del D.lgs. n. 171/2016 e s.m.i. è stato disposto il commissariamento dell'Azienda Zero, attribuendo al Commissario i poteri spettanti per legge al Direttore Generale dell'azienda, ivi compresa la facoltà di nominare i Direttori Amministrativo e Sanitario;
- con la suindicata D.G.R. 31 marzo 2022, n. 32-4847 è stato stabilito che il Commissario ha il compito di assicurare l'avvio delle attività indicate al comma 3 del predetto art. 23 della L.R. n. 18/2007 (come sostituito dall' art. 1, L.R. n. 26/2021), con le modalità ed i tempi definiti a mezzo di apposite successive deliberazioni di questa Giunta Regionale, di gestire la prima fase di definizione dell'atto aziendale, del fabbisogno di personale, e di acquisizione delle risorse umane e finanziarie necessarie, sempre nel rispetto del dettato legislativo nonché degli indirizzi ed i vincoli definiti dalla Regione per la programmazione e la gestione finanziaria;
- con D.G.R. n. 3-5267 del 28 giugno 2022 a oggetto "Atti aziendali delle AA.SS.RR. - Azienda Sanitaria Regionale Zero. Deliberazione Commissario 0000002/01.00/2022 del 13.06.2022 "Approvazione dell'Atto Aziendale dell'Azienda Sanitaria Zero della Regione Piemonte". Recepimento regionale ai sensi della D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012, all. A, par. 5.1.5" è stato recepito l'Atto aziendale dell' Azienda Zero.

Considerato che Azienda Zero, per lo svolgimento delle proprie attività utilizza, ai sensi dell'art. 1 c. 7 della L.R. 26/2021, finanziamenti assegnati dalla Regione a carico del FSR determinati annualmente dalla Giunta regionale, si ritiene di assegnare, per l'anno 2022, una parte del finanziamento previsto dalla citata LR 26/2021 art. 3 pari ad euro 1.000.000,00, importo che sarà oggetto di adeguamento in relazione alla presentazione e alla successiva approvazione del Piano di attività annuale.

Ritenuto, sulla base delle valutazioni istruttorie della Direzione Sanità e Welfare e dei relativi settori interessati e sentito il Commissario dell'Azienda Zero di disporre quanto segue:

- l'Azienda Zero dovrà predisporre, entro il 31 luglio 2022, il Piano di attività relativo all'anno corrente ed entro il 30/11/2022 il Piano di attività relativo all'anno 2023, contenente le modalità organizzative delle strutture previste nel proprio atto aziendale, le risorse impegnate e le risorse finanziarie necessarie per il proprio funzionamento. Il Piano dovrà essere trasmesso alla Direzione Sanità e Welfare per l' approvazione con Delibera di Giunta Regionale;
- nel reciproco interesse di Azienda Zero e delle AS.R., nella fase iniziale, il Commissario o il Direttore Generale potranno avvalersi per l'avvio delle attività dell'Azienda Zero, del personale delle ASR, con particolare riferimento a quello che già opera nell'ambito delle attività indicate nelle lettere dalla a) alla o) della citata legge regionale, attraverso la stipula

di apposite convenzioni finalizzate a regolare le opportune forme di collaborazione funzionale, in quanto attraverso l'Azienda Zero, secondo quanto previsto dalla citata legge regionale 26 ottobre 2021, n. 26 e s.m.i., la Regione Piemonte garantisce, su tutto il territorio regionale, lo svolgimento ed il coordinamento intra-regionale delle attività di cui ai commi 3 e 4 della citata L.R. 26/2021;

- considerata la valenza regionale delle attività svolte da Azienda Zero, le aziende sanitarie cui è richiesta la collaborazione sono tenute ad aderire alla proposta di convenzione da parte di Azienda Zero, a garanzia che la medesima possa disporre di personale altamente qualificato che conosca già i singoli settori di attività e sia in grado di gestire procedimenti complessi dal punto di vista sia qualitativo che quantitativo, anche per assicurare che il trasferimento delle attività avvenga senza disfunzioni e per poter evitare tempi di affiancamento e formazione del personale, le predette convenzioni possono ritenersi assimilabili alle forme di collaborazione previste dall'art. 16 della L.R. n. 16/2016;
- entro il 31/7/2022 Azienda zero dovrà predisporre il Piano Triennale di Fabbisogno di Personale (PTFP) per gli anni 2022-2024 sulla base delle indicazioni di cui alla DGR n. 12-3442 del 23.06.2021 e alla D.D. DD Direzione sanità e welfare n. 516 del 01/08/2018 e s.m.i e tenuto conto delle disposizioni previste con la presente deliberazione per la fase iniziale;
- è demandato ai settori regionali competenti e alle A.S.R. interessate l'adozione dei provvedimenti finalizzati a dotare Azienda Zero degli strumenti operativi funzionali allo svolgimento delle attività progressivamente trasferite (volutazione dei contratti, ecc.);
- l'attribuzione delle singole attività prevista ex lege, dovrà necessariamente avvenire con gradualità a seguito di successivi indirizzi da parte della Giunta regionale che potranno disciplinare la fase transitoria, in modo da perseguire il duplice scopo di non avere soluzione di continuità nell'esercizio delle funzioni.

Nelle more che Azienda Zero sia dotata di una stabile dotazione organica la progressiva attribuzione delle attività viene definita, in conformità con il Piano di attività annuale predisposto nei termini precedentemente indicati, come segue:

- dal mese di luglio 2022:

- al fine di assicurare, nella fase transitoria, il progressivo sviluppo dell'assetto dell'emergenza-urgenza extraospedaliera, così come definito nell'Atto aziendale dell'Azienda Zero, a decorrere dal 1/7/2022, il Commissario dell'Azienda Zero o suo delegato svolgerà l'incarico di Coordinatore straordinario del Dipartimento funzionale interaziendale 118 fino al 31/12/2022, eventualmente prorogabile;

- dal mese di agosto 2022:

- gestione e sviluppo del sistema informativo di telemedicina e di progetti ICT (lett. d);
- coordinamento in materia di medicina territoriale (lett. f);
- supporto alla Giunta regionale per l'analisi, monitoraggio e studio tendenziale dell'andamento degli aggregati di costo e di ricavo delle aziende sanitarie regionali (lett. g): le attività sono effettuate dall'Azienda Zero, anche su richiesta dei settori regionali competenti della Direzione Sanità e Welfare, in collaborazione con il Dipartimento interaziendale funzionale a valenza regionale "DICR" (Dipartimento Contabilità e Risorse) istituito con D.G.R. 23 luglio 2021, n. 9-3584;

- supporto tecnico per la valutazione delle tecnologie sanitarie (Health Technology Assessment - HTA) (lett. i): l'attività viene sviluppata e realizzata avvalendosi dell'apposita Commissione Regionale;
- coordinamento delle attività relative ai progetti e finanziamenti europei in ambito sanitario e socio sanitario – (lett. l), avvalendosi del Dipartimento interaziendale funzionale a valenza regionale "DICR" (Dipartimento Contabilità e Risorse) istituito con D.G.R. 23 luglio 2021, n. 9-3584;
- monitoraggio, analisi e studio tendenziale dei tempi di erogazione delle prestazioni sanitarie e delle liste di attesa (lett. o): l'attività viene sviluppata e realizzata avvalendosi dell'apposita Commissione Regionale coordinata dalla Direzione Sanità e Welfare;

- dal mese di settembre 2022:

- definizione ed eventuale attuazione dei piani di acquisto annuali e pluriennali di beni e servizi, ferme restando le funzioni di centrale di committenza regionale attribuite alla Società di Committenza Regione Piemonte S.p.A. (lett. b);
- monitoraggio, analisi e studio tendenziale della spesa farmaceutica, integrativa e protesica e redazione di piani di ottimizzazione specifici (lett. n): avvalendosi del Dipartimento interaziendale funzionale a valenza regionale "DICR" (Dipartimento Contabilità e Risorse) istituito con DGR 23 luglio 2021, n. 9-3584;

- dal mese di ottobre 2022:

- coordinamento, supporto, monitoraggio e controllo della rete logistica distributiva (lett. c);
- coordinamento regionale per l'innovazione e la ricerca in medicina e in sanità (lett. e) avvalendosi del Dipartimento interaziendale "Attività integrate ricerca e innovazione – DAIRI" istituito tra l'Azienda ospedaliera di Alessandria e l'ASL AL, relativamente agli ambiti definiti con D.G.R. 18 marzo 2022, n. 40-4801;
- supporto tecnico in materia di rischio clinico-sanitario e di definizione dei modelli di copertura del rischio e di gestione del contenzioso (lett. h);
- supporto tecnico all'Assessorato alla sanità in sede di definizione e stipula degli accordi con i soggetti erogatori pubblici o equiparati e dei contratti con i soggetti erogatori privati accreditati (lett. m);

- dal mese di dicembre 2022:

- gestione dell'emergenza-urgenza extraospedaliera, ivi compresa l'emergenza urgenza neonatale, di trasporto del sangue ed emoderivati, degli organi e di trasporto sanitario secondario di emergenza-urgenza, maxi-emergenza, elisoccorso; gestione del servizio numero unico emergenza (NUE) 112; gestione del servizio numero unico armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti (116117) (lett. a): il trasferimento delle attività a regime viene attuato in conformità con il modello organizzativo definito nell'Atto aziendale dell'Azienda Zero, recepito con D.G.R. n. 3-5267 del 28 giugno 2022;

al fine inoltre di definire un processo decisionario sugli investimenti in sanità articolato su più livelli, strettamente interconnessi, aziendale e regionale, finalizzato alla adozione di scelte integrate e coordinate di programmazione strategica riferite al Servizio Sanitario Regionale nel suo complesso, per la definizione delle condizioni strutturali atte a garantire il continuo e sistematico miglioramento sia sul piano dell'efficienza nella produzione e dell'erogazione delle prestazioni sia su quello dell'efficacia del progetto di tutela della salute della collettività regionale si ritiene opportuno costituire la Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE), avente il compito di supportare la Giunta regionale ovvero i competenti settori della Direzione Sanità e Welfare nella verifica della coerenza con la programmazione regionale e della sostenibilità economico finanziaria dei progetti di investimento, di tecnologia e di edilizia in ambito sanitario e

socio sanitario, supportando l'organo di governo regionale nella scelta dei progetti di importo superiore alla soglia comunitaria.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016, così come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14.06.2021.

la Giunta regionale, all'unanimità,

delibera

- di disporre che l'Azienda Zero dovrà predisporre, entro il 31 luglio 2022, il Piano di attività relativo all'anno corrente ed entro il 30/11/2022 il Piano di attività relativo all'anno 2023, contenente le modalità organizzative delle strutture previste nel proprio atto aziendale, le risorse impegnate e le risorse finanziarie necessarie per il proprio funzionamento. Il Piano dovrà essere trasmesso alla Direzione Sanità e Welfare per l'approvazione con Delibera di Giunta Regionale;
- di disporre che, nel reciproco interesse di Azienda Zero e delle AS.R., nella fase iniziale, il Commissario o il Direttore Generale potranno avvalersi per l'avvio delle attività dell'Azienda Zero, del personale delle ASR, con particolare riferimento a quello che già opera nell'ambito delle attività indicate nelle lettere dalla a) alla o) della citata legge regionale, attraverso la stipula di apposite convenzioni finalizzate a regolare le opportune forme di collaborazione funzionale, in quanto attraverso l'Azienda Zero, secondo quanto previsto dalla citata legge regionale 26 ottobre 2021, n. 26 e s.m.i., la Regione Piemonte garantisce, su tutto il territorio regionale, lo svolgimento ed il coordinamento intra-regionale delle attività di cui ai commi 3 e 4 della citata L.R. 26/2021;
- di disporre che, considerata la valenza regionale delle attività svolte da Azienda Zero, le aziende sanitarie cui è richiesta la collaborazione sono tenute ad aderire alla proposta di convenzione da parte di Azienda Zero, a garanzia che la medesima possa disporre di personale altamente qualificato che conosca già i singoli settori di attività e sia in grado di gestire procedimenti complessi dal punto di vista sia qualitativo che quantitativo, anche per assicurare che il trasferimento delle attività avvenga senza disfunzioni e per poter evitare tempi di affiancamento e formazione del personale, le predette convenzioni possono ritenersi assimilabili alle forme di collaborazione previste dall'art. 16 della L.R. n. 16/2016;
- di disporre che entro il 31/7/2022 Azienda zero dovrà predisporre il Piano Triennale di Fabbisogno di Personale (PTFP) per gli anni 2022-2024 sulla base delle indicazioni di cui alla D.G.R. n. 12-3442 del 23.06.2021 e alla D.D.DD Direzione Sanità e Welfare n. 516 del 01/08/2018 e s.m.i e tenuto conto delle disposizioni previste con la presente deliberazione per la fase iniziale;
- di disporre che è demandato ai settori regionali competenti e alle A.S.R. interessate l'adozione dei provvedimenti finalizzati a dotare Azienda Zero degli strumenti operativi funzionali allo svolgimento delle attività progressivamente trasferite (volutazione dei contratti, ecc.);
- di disporre che l'attribuzione delle singole attività prevista ex lege, dovrà necessariamente avvenire con gradualità a seguito di successivi indirizzi da parte della Giunta regionale che potranno disciplinare la fase transitoria, in modo da perseguire il duplice scopo di non avere soluzione di continuità nell'esercizio delle funzioni;

- di disporre che, nelle more che Azienda Zero sia dotata di una stabile dotazione organica la progressiva attribuzione delle attività viene definita, in conformità con il Piano di attività annuale predisposto nei termini precedentemente indicati, come segue:
- dal mese di luglio 2022:
- al fine di assicurare, nella fase transitoria, il progressivo sviluppo dell'assetto dell'emergenza-urgenza extraospedaliera, così come definito nell'Atto aziendale dell'Azienda Zero, a decorrere dal 1/7/2022, il Commissario dell'Azienda Zero o suo delegato svolgerà l'incarico di Coordinatore straordinario del Dipartimento funzionale interaziendale 118 fino al 31/12/2022, eventualmente prorogabile;
- dal mese di agosto 2022:
- gestione e sviluppo del sistema informativo di telemedicina e di progetti ICT (lett. d);
- coordinamento in materia di medicina territoriale (lett. f);
- supporto alla Giunta regionale per l'analisi, monitoraggio e studio tendenziale dell'andamento degli aggregati di costo e di ricavo delle aziende sanitarie regionali (lett. g): le attività sono effettuate dall'Azienda Zero, anche su richiesta dei settori regionali competenti della Direzione sanità e welfare, in collaborazione con il Dipartimento interaziendale funzionale a valenza regionale "DICR" (Dipartimento Contabilità e Risorse) istituito con DGR 23 luglio 2021, n. 9-3584;
- supporto tecnico per la valutazione delle tecnologie sanitarie (Health Technology Assessment - HTA) (lett. i): l'attività viene sviluppata e realizzata avvalendosi dell'apposita Commissione Regionale;
- coordinamento delle attività relative ai progetti e finanziamenti europei in ambito sanitario e socio sanitario – (lett. l), avvalendosi del Dipartimento interaziendale funzionale a valenza regionale "DICR" (Dipartimento Contabilità e Risorse) istituito con D.G.R. 23 luglio 2021, n. 9-3584;
- monitoraggio, analisi e studio tendenziale dei tempi di erogazione delle prestazioni sanitarie e delle liste di attesa (lett. o): l'attività viene sviluppata e realizzata avvalendosi dell'apposita Commissione Regionale coordinata dalla Direzione Sanità e Welfare;
- dal mese di settembre 2022:
- definizione ed eventuale attuazione dei piani di acquisto annuali e pluriennali di beni e servizi, ferme restando le funzioni di centrale di committenza regionale attribuite alla Società di Committenza Regione Piemonte S.p.A. (lett. b);
- monitoraggio, analisi e studio tendenziale della spesa farmaceutica, integrativa e protesica e redazione di piani di ottimizzazione specifici (lett. n): avvalendosi del Dipartimento interaziendale funzionale a valenza regionale "DICR" (Dipartimento Contabilità e Risorse) istituito con D.G.R. 23 luglio 2021, n. 9-3584;
- dal mese di ottobre 2022:
- coordinamento, supporto, monitoraggio e controllo della rete logistica distributiva (lett. c);
- coordinamento regionale per l'innovazione e la ricerca in medicina e in sanità (lett. e) avvalendosi del Dipartimento interaziendale "Attività integrate ricerca e innovazione – DAIRI" istituito tra l'Azienda ospedaliera di Alessandria e l'ASL AL, relativamente agli ambiti definiti con D.G.R. 18 marzo 2022, n. 40-4801;
- supporto tecnico in materia di rischio clinico-sanitario e di definizione dei modelli di copertura del rischio e di gestione del contenzioso (lett. h);

- supporto tecnico all'Assessorato alla sanità in sede di definizione e stipula degli accordi con i soggetti erogatori pubblici o equiparati e dei contratti con i soggetti erogatori privati accreditati (lett. m);
- dal mese di dicembre 2022:
- gestione dell'emergenza-urgenza extraospedaliera, ivi compresa l'emergenza urgenza neonatale, di trasporto del sangue ed emoderivati, degli organi e di trasporto sanitario secondario di emergenza-urgenza, maxi-emergenza, elisoccorso; gestione del servizio numero unico emergenza (NUE) 112; gestione del servizio numero unico armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti (116117) (lett. a): il trasferimento delle attività a regime viene attuato in conformità con il modello organizzativo definito nell'Atto aziendale dell'Azienda Zero, recepito con D.G.R. n. 3-5267 del 28 giugno 2022;
- di costituire, al fine inoltre di definire un processo decisorio sugli investimenti in sanità articolato su più livelli, strettamente interconnessi, aziendale e regionale, finalizzato alla adozione di scelte integrate e coordinate di programmazione strategica riferite al Servizio Sanitario Regionale nel suo complesso, per la definizione delle condizioni strutturali atte a garantire il continuo e sistematico miglioramento sia sul piano dell'efficienza nella produzione e dell'erogazione delle prestazioni sia su quello dell'efficacia del progetto di tutela della salute della collettività regionale, la Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE), avente il compito di supportare la Giunta regionale ovvero i competenti settori della Direzione Sanità e Welfare nella verifica della coerenza con la programmazione regionale e della sostenibilità economico finanziaria dei progetti di investimento, di tecnologia e di edilizia in ambito sanitario e socio sanitario, supportando l'organo di governo regionale nella scelta dei progetti di importo superiore alla soglia comunitaria;
- di trasferire all'Azienda Zero, per lo svolgimento delle proprie attività per l'anno 2022, una parte del finanziamento previsto dalla citata LR 26/2021 art. 3 pari ad euro 1.000.000,00, importo che sarà oggetto di adeguamento in relazione alla presentazione e alla successiva approvazione del Piano di attività annuale;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 1 della legge regionale 26 ottobre 2021, n. 26, 2021, come parzialmente modificata dall'art. 1 della L.R. n. 2 del 25 marzo 2022, agli oneri derivanti dal presente provvedimento si provvede nell'ambito degli stanziamenti relativi al fondo sanitario indistinto assegnato dallo Stato a valere sulle risorse della missione 13 (Tutela della salute), programma 13.01 (Servizio sanitario regionale – finanziamento ordinario corrente per la garanzia dei LEA) del bilancio di previsione finanziario 2021/2023.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)